

Совет Безопасности

Distr.: General
12 March 2019
Russian
Original: English

Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2409 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представлять доклады о выполнении обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона[1]. В нем освещаются события в области мира и безопасности, которые произошли в районе Великих озер после выхода моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2018/886), в период с 1 сентября 2018 года по 28 февраля 2019 года.

II. Основные события

A. Обстановка в плане безопасности

2. В течение отчетного периода на мире и стабильности в районе Великих озер негативно сказывались действия иностранных и местных незаконных вооруженных групп в Демократической Республике Конго, трансграничные инциденты в области безопасности, опасная обстановка в Центральноафриканской Республике, спорадические бои между правительственными и оппозиционными силами в Южном Судане и столкновения между Бурундийскими вооруженными силами и вооруженными группами.

3. В Демократической Республике Конго до и после выборов, состоявшихся 30 декабря 2018 года, имелись сообщения о вспышках напряженности, включая протесты, насилие, столкновения между сторонниками противоборствующих

[1] В настоящем документе под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в роли свидетелей/гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций.

19-03950 (R) 150319 150319





партий и грубый разгон демонстрантов силами безопасности. Положительным моментом является то, что вооруженные группы, которые весьма активно высказывали свое мнение относительно результатов выборов, заняли, как представляется, «выжидательную» позицию после объявления окончательных результатов президентских выборов. В провинции Касаи в течение того же периода было зарегистрировано увеличение числа сложивших оружие ополченцев «Камвина Нсапу». Обстановка в плане безопасности на территории Юмби в провинции Маи-Ндомбе по-прежнему вызывает беспокойство после вспышки насилия между представителями этнических групп ба-тенде и ба-нуну, которая, согласно итогам расследования, проведенного одной правозащитной организацией, унесла 535 жизней.

4. В районе Бени в восточной части Демократической Республики Конго субъекты, которые, как предполагается, являются членами Альянса демократических сил (АДС), активизировали нападения на гражданских лиц, военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). В 2018 году в ходе нападений, приписываемых АДС, погибли по крайней мере 245 гражданских лиц, в том числе 55 женщин и 7 детей. Эта группа, как сообщается, продолжала вербовать сторонников из стран района Великих озер и других районов. 12 ноября ВСДРК и МООНСДРК провели совместную операцию против группы с целью предотвратить возможное нападение на город Бени и защитить гражданское население. В ходе этой операции были убиты в общей сложности 13 военнослужащих ВСДРК и 7 миротворцев Организации Объединенных Наций. 20 ноября военный пресс-секретарь Уганды объявил о развертывании вдоль границы с Демократической Республикой Конго примерно 4000 военнослужащих в целях предотвращения проникновения в страну и нападений АДС. В провинции Итури в продолжение диалога по демобилизации и разоружению между правительством и повстанческой группой «Патриотический фронт сопротивления Итури» стороны встретились 20 января, обсудили вопросы предварительного расквартирования и финансов и договорились о проведении оценки уровня безопасности в пунктах предварительного расквартирования и о проведении встреч с властями провинций. В то же время в провинции Верхнее Уэле стали более активно действовать подгруппы «Армии сопротивления Бога», и во второй половине января в этой провинции увеличилось число инцидентов, связываемых с этой вооруженной группой.

5. 15 декабря военнослужащие ВСДРК арестовали пресс-секретаря и заместителя руководителя службы разведки Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), и в январе средства массовой информации сообщили об их выдаче Руанде. Хотя выдача и репатриация разоруженных комбатантов ДСОР ослабили группу, она не прекратила свою деятельность. 16 и 17 декабря в ходе двух отдельных нападений, предположительно совершенных повстанцами ДСОР, согласно сообщениям, были убиты семь военнослужащих ВСДРК. В результате военных операций, проведенных в декабре и январе против отколовшейся от ДСОР группы «Национальный совет за обновление и демократию — Убвиюнге» эта группа была вынуждена оставить позиции в Северном Киву и отойти в Южное Киву.

6. В Бурунди обстановка в плане безопасности оставалась относительно спокойной, но непредсказуемой и характеризовалась отдельными инцидентами в области безопасности. 4 сентября неизвестные вооруженные лица совершили нападение на хуторское поселение Нкурубуйе в провинции Руийги, близ границы Бурунди и Объединенной Республики Танзания. 19 октября субъекты, подозреваемые в участии в бурундийской вооруженной группе «Сопротивление во

имя создания правового государства в Бурунди —Табара» («СПГ-Табара»), атаковали позиции одной из воинских частей в провинции Бубанза. Бурундийские вооруженные силы захватили двух участников нападения, в то время как остальные, по сообщениям, бежали в Демократическую Республику Конго.

7. Обстановка в плане безопасности в Центральноафриканской Республике остается неустойчивой. 15 ноября члены «Союза за мир в Центральноафриканской Республике», вооруженной группы, связанной с бывшей группировкой «Селека», вместе с вооруженными гражданскими лицами напали на лагерь для перемещенных лиц в Алиндао. От 70 до 100 из примерно 18 000 проживающих в лагере гражданских лиц были убиты. Кроме того, некоторые вооруженные группы продолжали приобретать оружие и боеприпасы из соседних стран, о чем сообщает Группа экспертов по Центральноафриканской Республике в своем докладе S/2018/1119.

8. В Южном Судане продолжались спорадические бои между Народными силами обороны Южного Судана и силами оппозиции, а также между оппозиционными группами. Также поступали сообщения о случаях насилия между общинами и внутри общин, приводящим к жертвам среди гражданского населения и перемещению населения.

9. В районах у границ между Бурунди, Демократической Республикой Конго и Руандой были зафиксированы трансграничные случаи нарушения безопасности, способствовавшие повышению напряженности между Бурунди и Руандой. 15 сентября, согласно сообщениям, субъекты, предположительно являвшиеся членами Национально-освободительных сил (НОС), проникли в Бурунди из Южного Киву, чтобы напасть на пограничный пост в Гатумбе. 19 сентября местный лидер «Имбонеракуре» — молодежного крыла правящей партии — был убит вместе со своей женой вблизи границы с Руандой. Министерство общественной безопасности Бурунди обвинило в этом нападении одну из вооруженных групп из Руанды. 7 октября неустановленные вооруженные лица (предположительно из Руанды) убили трех гражданских лиц в провинции Чибитоке в Бурунди. Также в октябре в Южном Киву, по сообщениям, произошли столкновения между ВСДРК и НОС. Кроме того, поступили сообщения о том, что в период с ноября по январь Силы национальной обороны Бурунди вошли в Южное Киву, преследуя бурундийские вооруженные элементы. Также сообщалось о кровавых столкновениях между Силами национальной обороны Бурунди, пользовавшимися поддержкой «Имбонеракуре», и «СПГ-Табара» и НОС.

10. Вооруженные группы также организовывали нападения на жителей Руанды. 10 декабря, по сообщению правительства Руанды, боевики ДСОР — Боевых сил Абакунгузи совершили трансграничный набег на деревню Бусесамана в районе Рубаву в Руанде и убили по меньшей мере трех солдат. 15 декабря неустановленные вооруженные субъекты (предположительно из Бурунди) совершили нападение в секторе Китаби на юге Руанды: они подожгли три пассажирских автомобиля и убили двух гражданских лиц. Согласно военному пресс-секретарю Руанды, трое участников нападения были убиты, а остальные бежали в Бурунди.

11. Группа экспертов по Демократической Республике Конго сообщила о присутствии связанной с руандийскими оппозиционными группами вооруженной коалиции «П5», которая действует в Южном Киву и, как сообщается, получает оружие и боеприпасы из Бурунди.

12. В сентябре механизм принятия последующих мер в связи с репатриацией бывших комбатантов, начавший свою работу 24 апреля 2018 года, способствовал репатриации 11 разоруженных комбатантов ДСОР из транзитного лагеря

Валунгу в Южном Киву в Руанду. В ноябре еще 52 разоруженных комбатанта ДСОР и их иждивенцы добровольно согласились на репатриацию. В результате общее число разоруженных комбатантов ДСОР, репатриированных в рамках механизма принятия последующих мер с апреля 2018 года, составило 98.

13. В период с 20 по 27 ноября конголезские власти, действуя в рамках двусторонних договоренностей с правительством Руанды, репатриировали 1392 разоруженных комбатантов ДСОР и их иждивенцев после закрытия транзитных лагерей в Каньобагонге, Кисангани и Валунгу в восточной части Демократической Республики Конго. Кроме того, Руанде были переданы 242 члена ДСОР, ранее содержавшиеся в тюрьме Ангенга в Экваториальной провинции. Все разоруженные комбатанты были переведены в лагерь по демобилизации и реинтеграции Мутобо в Руанде.

14. Еще одним позитивным событием стало то, что в октябре в результате сотрудничества между правительством Демократической Республики Конго и МООНСДРК из объектов МООНСДРК был переведен 51 оставшийся член Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция), находившийся на попечении МООНСДРК с августа 2016 года.

B. Политические события

15. Главными политическими событиями за отчетный период стали выборы в Демократической Республике Конго и не имевший конкретных результатов межбурундийский диалог. Беспокойство по-прежнему вызывают напряженность в отношениях между некоторыми странами и отсутствие безопасности в Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

16. В Демократической Республике Конго отмечался рост политической напряженности в преддверии президентских выборов, выборов в национальные законодательные органы и законодательные органы провинций, которые состоялись 30 декабря. Хотя в большинстве районов страны выборы в целом проходили в мирной обстановке, в четырех избирательных округах, а именно в территории Бени, городе Бени, Бутембо и Юмби, Независимая национальная избирательная комиссия отложила голосование до марта 2019 года, сославшись на вспышку Эболы и проблемы, связанные с обеспечением безопасности. 10 января Независимая национальная избирательная комиссия огласила предварительные результаты президентских выборов и объявила, что на выборах победил лидер оппозиции Феликс Чисекеди, который обошел еще одного кандидата от оппозиции Мартена Файюлу, и кандидата от правящей коалиции «Единый фронт Конго» Эммануэля Рамазани Шадари. Предварительные результаты президентских выборов были оспорены Епископальной конференцией Демократической Республики Конго, которая указала на их расхождение с данными, собранными более чем 40 000 национальных наблюдателей за проведением выборов. Независимая национальная избирательная комиссия объявила также результаты выборов в законодательные органы, согласно которым «Единый фронт Конго» сохраняет за собой большинство мест в Национальной ассамблее, а также в ассамблеях провинций. Решение относительно нескольких попыток оспорить результаты выборов в законодательные органы будет принято в судебном порядке в конце марта. Ходатайство г-на Файюлу, поданное с целью оспорить предварительные результаты президентских выборов было отклонено Конституционным судом, который подтвердил результаты, согласно которым победил г-н Чисекеди. 24 января г-н Чисекеди был приведен к присяге в качестве президента Демократической Республики Конго.

17. Региональные и международные субъекты пристально следили за процессом выборов на всем его протяжении. 3 ноября Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) направило в Демократическую Республику Конго консультативную миссию в связи с проведением выборов, члены которой получили заверения правительства в том, что выборы будут проведены в соответствии с международными стандартами и соответствующими принципами САДК. Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги посетил Киншасу 8–10 ноября, чтобы провести диалог с конголезскими заинтересованными сторонами. После заседания 19 ноября Совет мира и безопасности Африканского союза призвал конголезские стороны преодолеть свои разногласия в отношении выборов.

18. 26 декабря президент Республики Конго Дени Сассу-Нгессо в своем качестве председателя Международной конференции по району Великих озер созвал совместный саммит Международной конференции по району Великих озер — САДК, участники которого выразили серьезную обеспокоенность по поводу напряженной политической обстановки в преддверии выборов и призвали все конголезские стороны проявлять сдержанность.

19. Африканский союз, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Международная конференция по району Великих озер и САДК направили в страну миссии по наблюдению. В своих предварительных докладах от 2 января участники миссий по наблюдению, направленных Африканским союзом и САДК, отметили, что, несмотря на некоторые трудности, выборы в целом прошли в мирных и приемлемых условиях.

20. 13 января президент Замбии Эдгар Лунгу и президент Сассу-Нгессо в их качестве председателей Органа САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности и Международной конференции по району Великих озер соответственно опубликовали отдельные заявления, в которых они отметили споры по поводу результатов выборов и призвали провести пересчет голосов и сформировать представительное правительство.

21. 17 января две «тройки» САДК провели консультативное совещание, участники которого вновь подтвердили роль Конголезского конституционного суда и призвали международное сообщество уважать Конституцию Демократической Республики Конго, равно как и ее суверенитет и территориальную целостность. В тот же день президент Руанды Поль Кагаме в своем качестве Председателя Африканского союза созвал консультации высокого уровня с участием некоторых государств — членов Африканского союза, чтобы обсудить положение в Демократической Республике Конго. В коммюнике по итогам этих консультаций высокого уровня выражается серьезное сомнение относительно соответствия предварительных результатов президентских выборов числу поданных голосов и содержится призыв отложить объявление окончательных результатов. В коммюнике также указано, что в Киншасу будет направлена делегация высокого уровня, которая проведет переговоры с конголезскими заинтересованными сторонами, чтобы прийти к консенсусу относительно путей урегулирования последовавшего за выборами кризиса в стране. После вынесения Конституционным судом 19 января постановления, утверждающего предварительные результаты президентских выборов, запланированная поездка была отложена на неопределенный срок.

22. В Бурунди сохранялась сильная напряженность в отношениях между правительством и оппозицией, причем последняя неоднократно осуждала продолжающиеся ограничения политической свободы и нарушения прав человека.

Кроме того, отношения между Бурунди и Восточноафриканским сообществом оставались натянутыми из-за статуса межбурундийского диалога.

23. Инциденты в сфере безопасности на границе между Бурунди и Руандой и призыв президента Нкурунзизы провести экстренный саммит Восточноафриканского сообщества, посвященного отношениям между Бурунди и Руандой, способствовали ухудшению отношений между этими двумя странами. На пресс-конференции 14 декабря президент Кагаме заявил, что некоторые соседние страны оказывают поддержку руандийским оппозиционным группам, в частности ДСОР и Руандийскому национальному конгрессу. Он подтвердил, что, хотя Руанда готова противостоять любым угрозам безопасности на своих границах, она не намерена реагировать на действия, который он назвал провокациями со стороны Бурунди. 1 февраля в ходе очередной встречи на высшем уровне, на которой было решено отложить обсуждение ситуации в Бурунди, Руанда приняла на себя обязанности руководителя Восточноафриканского сообщества, придя на смену Уганде.

24. В Центральноафриканской Республике в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению по-прежнему прилагались усилия по содействию диалогу между правительством и вооруженными группами. 18 сентября Председатель Комиссии Африканского союза встретился в Банги с президентом Фостен-Арканжем Туадера и подчеркнул необходимость более активного осуществления Африканской инициативы. 8–10 января Банги посетила делегация министров стран региона, которую возглавили Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям. После этого визита 24 января в Хартуме между правительством и 14 вооруженными группами начались переговоры, которые завершились подписанием 5 февраля мирного соглашения.

25. В Южном Судане, несмотря на прогресс, достигнутый в осуществлении подписанного 12 сентября в Аддис-Абебе Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, стороны пока не выполнили ряд важнейших условий, включая соблюдение режима постоянного прекращения огня и освобождение политических заключенных. 16 ноября Совет министров Межправительственной организации по развитию поручил своему Специальному посланнику попытаться установить контакт с воюющими группами, не подписавшими Обновленное соглашение, с тем чтобы они тоже могли принять участие в его осуществлении.

C. Гуманитарная обстановка

26. Серьезное беспокойство продолжает вызывать значительное число перемещенных лиц в районе Великих озер, в частности из Бурунди, Демократической Республики Конго, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. По состоянию на 31 декабря 2018 года приблизительно 11,2 миллиона человек подверглись принудительному перемещению, включая 7,2 миллиона внутренне перемещенных лиц и более 4 миллионов беженцев и лиц, ищущих убежища. Главным образом эти 4 миллиона беженцев и лиц, ищущих убежища, — это выходцы из Южного Судана (2,28 миллиона), Демократической Республики Конго (619 500), Бурунди (402 300), Судана (328 300) и Руанды (236 400). Кроме того, более 22,7 миллиона человек нуждались в продовольственной помощи. Страной, принимающей у себя наибольшее количество беженцев, оставалась Уганда, принявшая 1,19 миллиона человек, за ней следуют Судан (1,1 миллиона) и Демократическая Республика Конго (534 828).

27. Только в период с 1 января по 31 декабря 2018 года около 159 000 конголезцев бежали в соседние страны, причем особенно значительное увеличение потоков беженцев наблюдалось в Уганде, Бурунди, Кении и Замбии. В результате имевших место 16 декабря межобщинных столкновений в провинции Маи-Ндомбе в Демократической Республике Конго в Республику Конго бежало самое значительное число конголезских беженцев за почти десятилетие.

28. По состоянию на декабрь около 350 000 бурундийских беженцев нашли убежище в других странах региона, в частности в Демократической Республике Конго, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. Вместе с тем при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжались мероприятия по добровольной репатриации, и около 44 773 бурундийских беженцев добровольно вернулись из Объединенной Республики Танзания в 2018 году.

29. С октября 2018 года Ангола, по сообщениям, отправила около 370 000 незаконных конголезских мигрантов обратно в Демократическую Республику Конго. Также были высланы примерно 2000 конголезских беженцев, что стало причиной обострения отношений между двумя странами.

30. Еще одним тревожным событием стала произошедшая в августе 2018 года очередная вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, в восточной части Демократической Республики Конго. По данным Всемирной организации здравоохранения, риск распространения болезни по региону весьма высок, хотя на сегодняшний день в соседних странах не было зафиксировано ни одного случая заболевания. В связи с этим Бурунди, Руанда, Уганда и Южный Судан, помимо прочего, стали более активно вести наблюдение, обмениваться информацией и разрабатывать планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, в то время как Объединенная Республика Танзания закрыла свои границы. Принятию мер реагирования в связи со вспышкой Эболы мешало сохранение небезопасной обстановки в районе Бени, обусловленной, в частности, нападениями со стороны АДС, а также имевшие место в сентябре и октябре 2018 года и продолжавшиеся несколько дней общие забастовки в Бени.

31. Недостаточное финансирование гуманитарной деятельности продолжало сказываться на оказании помощи нуждающимся. По состоянию на 31 декабря 2018 года региональные планы оказания помощи беженцам для Бурунди, Демократической Республики Конго и Южного Судана были профинансированы за 2018 год на 33, 34 и 50 процентов соответственно.

D. Права человека

32. Положение в области прав человека в некоторых странах региона продолжало характеризоваться напряженностью политических процессов, а также сужением политического пространства и ограничением основных прав и свобод. Были зафиксированы нападения на гражданских лиц со стороны вооруженных групп и в некоторых случаях государственных сил безопасности, включая случаи сексуального и гендерного насилия, в то время как обязанности по привлечению к ответственности за серьезные нарушения прав человека и обеспечению уважения верховенства права выполнялись по-прежнему слабо. Международные субъекты, в том числе гуманитарные работники и миротворцы Организации Объединенных Наций, несколько раз становились объектами преднамеренных нападений.

33. В Демократической Республике Конго нарушения прав человека, в том числе связанные с ограничением демократического пространства, продолжали

совершаться и были особенно заметны в ходе избирательной кампании. 14 декабря Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека осудила жестокое подавление демонстраций и чрезмерное применение силы конголезской полицией и силами безопасности. Выборы способствовали обострению межэтнической напряженности, очевидной как во время избирательной кампании, а также после объявления предварительных результатов. Также поступали сообщения о случаях запугивания и преследования журналистов и правозащитников, в то время как властями была приостановлена работа некоторых средств массовой информации, связанных с оппозицией. Кроме того, в период с 31 декабря по 19 января правительство закрыло доступ к Интернету и средствам отправки текстовых сообщений по всей стране.

34. В Бурунди серьезное беспокойство продолжали вызывать зафиксированное число и масштабы нарушений прав человека, содержание под стражей политических заключенных и узников совести и сохраняющиеся ограничения гражданского и политического пространства. На этом фоне 29 сентября 2018 года Совет по правам человека постановил продлить мандат Комиссии по расследованию еще на один год. 5 декабря правительство официально запросило закрыть отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Бурунди, сославшись на улучшение обстановки в плане безопасности, а также прогресс в решении вопросов, связанных с правами человека.

35. Отдельным событием стала выдача 30 ноября Генеральным прокурором Бурунди международных ордеров на арест бывшего президента Пьера Буйои и 16 других высокопоставленных военных и гражданских должностных лиц тутси в связи с их предполагаемой причастностью к убийству президента Мельхиора Ндадайе в 1993 году. 2 декабря бывший президент Буйоя заявил, что это решение представляет собой политический шаг, призванный отвлечь внимание от продолжающегося политического кризиса, и предостерег, что оно может вновь разжечь этническое насилие между хуту и тутси.

36. В Центральноафриканской Республике продолжали наблюдаться серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права вооруженными группами, включая убийства, похищения и уничтожение имущества. 18 ноября власти Центральноафриканской Республики выдали Международному уголовному суду члена парламента и бывшего лидера движения «антибалака» Альфреда Екатома. 12 декабря в соответствии с ордером на арест, выданным 7 декабря Международным уголовным судом, был арестован Патрис-Эдуар Нгаиссона, «национальный генеральный координатор» движения «антибалака». Оба лица находились в розыске за совершение военных преступлений и преступлений против человечности в период с 2013 по 2014 год.

37. Положение в области прав человека в Южном Судане по-прежнему вызывает беспокойство: противоборствующие стороны в условиях безнаказанности продолжают попирать права гражданских лиц, включая женщин и детей. В период с 19 по 29 ноября более 150 женщин и девочек подверглись нападению со стороны неизвестных лиц в районе Бентиу в северной части Южного Судана. Эксперты, назначенные Советом по правам человека, расследуют эти нападения и, как ожидается, представят свои выводы Совету в марте 2019 года. Объектами насилия также по-прежнему становились гуманитарный персонал и имущество.

III. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

38. В течение отчетного периода мой Специальный посланник по району Великих озер продолжал взаимодействовать с национальными и региональными лидерами, гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и другими партнерами в целях содействия осуществлению национальных, региональных и международных обязательств, а также решений, принятых на девятом совещании на высоком уровне Регионального механизма надзора, состоявшемся 8 октября в Кампале.

A. Обязательства Демократической Республики Конго

39. Руководящий состав Национального механизма надзора Демократической Республики Конго претерпел ряд изменений, которые отрицательно сказались на контроле за выполнением национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве министерствами и другими соответствующими национальными учреждениями.

40. В соответствии со вторым национальным обязательством — «укреплять государственную власть, в частности в восточных районах Демократической Республики Конго, в том числе в целях недопущения того, чтобы вооруженные группы дестабилизировали положение в соседних странах» — конголезские власти в ноябре 2018 года закрыли транзитные лагеря ДСОР в восточной части страны и репатриировали 1634 разоруженных комбатантов ДСОР и их иждивенцев, некоторые из которых были задержаны ранее, на основании двустороннего соглашения с Руандой.

41. В контексте шестого национального обязательства — «способствовать достижению целей обеспечения примирения, терпимости и демократизации» — и избирательного процесса МООНСДРК и учреждения Организации Объединенных Наций в рамках стремления Организации Объединенных Наций внести вклад в проведение мирных и всеохватных выборов поддержали организацию учебных курсов для женщин-кандидатов и представителей молодежных организаций по укреплению навыков общения. В этом контексте по всей стране было организовано несколько учебных семинаров.

B. Обязательства региона

42. Был отмечен прогресс в укреплении сотрудничества между подписавшими Рамочное соглашение сторонами, направленного на нейтрализацию деструктивных сил и репатриацию разоруженных иностранных комбатантов, о чем говорится в пунктах 13 и 14. Региональные лидеры и организации также продолжали взаимодействовать друг с другом в целях поддержки избирательного процесса в Демократической Республике Конго и межбурундийского диалога. В течение отчетного периода также наблюдался прогресс в плане экономической интеграции и правового сотрудничества, хотя напряженные отношения между некоторыми странами, характеризующиеся взаимными обвинениями во вмешательстве и поддержке вооруженных групп, негативно повлияли на перспективы сплоченности и сотрудничества в регионе.

43. Помимо успехов, связанных с репатриацией разоруженных комбатантов, лидеры стран региона на девятом совещании на высоком уровне Регионального механизма надзора договорились укреплять соответствующие механизмы

Международной конференции по району Великих озер, в частности Совместный механизм последующих действий в отношении АДС, базирующийся в Касесе, Уганда. Они также подчеркнули необходимость укрепления регионального сотрудничества в деле полной и стремительной нейтрализации деструктивных сил.

44. Страны региона, помимо прочего, принимали в двустороннем порядке меры в целях решения проблемы трансграничных инцидентов в области безопасности. После ряда происшествий в спорных районах вблизи расположенного между Демократической Республикой Конго и Угандой озера Эдуард военные должностные лица обеих стран в декабре договорились о проведении в пострадавших районах совместных операций по патрулированию. После совершенного 10 декабря нападения, о котором говорится в пункте 10, Руанда и Демократическая Республика Конго учредили двустороннюю комиссию для расследования этого инцидента.

45. Что касается событий в политической сфере, то 17 октября делегации Демократической Республики Конго и Южной Африки провели встречу под эгидой двусторонней комиссии этих стран, чтобы обсудить политические события и другие вопросы, представляющие взаимный интерес. Судан и Уганда также созвали совещание своей двусторонней совместной постоянной комиссии, которое прошло 5–7 декабря. Кроме того, как отмечалось ранее, лидеры и организации стран региона обратились к правительству Демократической Республики Конго и участникам политического процесса с предложением внести свой вклад в проведение мирных и заслуживающих доверия выборов в стране.

46. Что касается регионального экономического сотрудничества, то 8 ноября Демократическая Республика Конго и Республика Конго подписали соглашение о строительстве первого автомобильно-железнодорожного моста, который свяжет их столицы, Киншасу и Браззавиль. 22 ноября на заседании Межправительственного комитета экспертов Экономической комиссии для Африки Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Южный Судан взяли на себя обязательство укреплять региональную интеграцию в контексте Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, принятого государствами — членами Африканского союза 21 марта. На сегодняшний день это соглашение ратифицировали Кения, Республика Конго, Руанда, Уганда и Южная Африка.

47. 30 ноября Демократическая Республика Конго и Замбия завершили переговоры о реализации проекта по строительству дороги Касомено — Мвенда, благодаря которому, как ожидается, будет открыт новый важный региональный торговый коридор. В целях упорядочения процедур пересечения границ и стимулирования торговли в регионе к 1 декабря благодаря сотрудничеству между Восточноафриканским сообществом и Африканским банком развития были построены 12 из 15 запланированных «комплексных пограничных пунктов». Десять из этих пограничных пунктов уже введены в эксплуатацию.

48. Страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, также взаимодействовали друг с другом в связи с военными преступлениями и преступлениями против человечности и осуществляли это взаимодействие в рамках Сети судебного сотрудничества в районе Великих озер, которая была создана при поддержке Канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер.

C. Обязательства международного сообщества

49. Специальные посланники и специальные представители в районе Великих озер проводили регулярные консультации в целях поощрения мирных и инклюзивных политических процессов в Демократической Республике Конго и Бурунди. 27 сентября Германия, выступавшая в то время председателем Международной контактной группы по району Великих озер, и Канцелярия моего Специального посланника провели в Нью-Йорке консультации по району Великих озер. В них приняли участие старшие должностные лица, представляющие страны этого региона, а также представители международного сообщества. 15 и 16 ноября Международная контактная группа провела заседания в Берлине, в ходе которых состоялись консультации с представителями стран региона и региональных организаций. В ходе обсуждения основное внимание уделялось таким вопросам, как расширение регионального и международного сотрудничества в поддержку процессов выборов и диалога, устранение угроз, исходящих от вооруженных групп, укрепление партнерских отношений с частным сектором и борьба с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими.

50. Кроме того, в заявлении, сделанном на девятом совещании на высоком уровне Регионального механизма надзора, Международная контактная группа призвала к диалогу и всестороннему использованию существующих механизмов для достижения целей Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

51. В выполнении Региональной стратегической рамочной программы для района Великих озер, цель которой заключается в согласовании задач в сфере развития и политических задач в регионе, наметились некоторые успехи, достигнутые благодаря продолжающемуся сотрудничеству между Канцелярией моего Специального посланника и страновыми группами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. 12 декабря в Бужумбуре началась реализация проекта в области мира и безопасности в поддержку Международной конференции по району Великих озер стоимостью 10 млн евро, которые были предоставлены Европейским союзом. 19 февраля Управленческий совет Региональной стратегической рамочной программы провел заседание и обзор осуществления текущих проектов.

IV. Осуществление «дорожной карты» моего Специального посланника

A. Поддержка руководящих механизмов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

52. Главы государств и правительств стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и представители учреждений-гарантов приняли участие в девятом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора, состоявшемся 8 октября в Кампале. Этому совещанию, прошедшему под председательством президента Мусевени в его качестве нового Председателя Механизма, предшествовали совещание министров иностранных дел, состоявшееся 6 октября в Кампале, и двадцать второе заседание Комитета по технической поддержке, состоявшееся 6 и 7 сентября в Найроби.

53. По инициативе моего Специального посланника в ходе девятого совещания высокого уровня было проведено закрытое заседание, на котором обсуждались пути укрепления доверия между руководителями региона. Это было сделано с учетом итогов семинара, проведенного 26 и 27 февраля 2018 года в Аддис-Абебе

совместно с Африканским союзом в ознаменование пятой годовщины принятия Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, и последующих консультаций с региональными субъектами. Участники девятого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора выразили обеспокоенность по поводу деятельности вооруженных групп на востоке Демократической Республики Конго и ее последствий для региона, отмечая, что она по-прежнему является препятствием для укрепления взаимного доверия между лидерами и народами региона.

54. В заключительном коммюнике участники девятого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора призвали выработать новый подход к укреплению регионального сотрудничества в борьбе с угрозой, исходящей от деструктивных сил, в частности от АДС. Региональный механизм надзора просил президента Мусевени провести консультации с председателями Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности по вопросу о будущих совместных действиях. Кроме того, он обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой помочь мобилизовать поддержку в целях введения в действие и укрепления механизмов Международной конференции по району Великих озер, призванных способствовать углублению регионального сотрудничества в целях противодействия угрозе, порождаемой деструктивными силами.

55. Региональный механизм надзора просил также президента Сассу-Нгессо в его качестве Председателя Международной конференции по району Великих озер рассмотреть возможность выдвижения инициатив по укреплению дружбы и сотрудничества между лидерами региона с опорой на его предыдущие инициативы в этой области.

56. Участники призвали к продолжению сотрудничества между Демократической Республикой Конго, Руандой и Угандой в целях завершения репатриации разоруженных комбатантов ДСОР и их иждивенцев из восточной части Демократической Республики Конго и бывших комбатантов М23 и их иждивенцев из Руанды и Уганды.

57. Участники проанализировали также политические процессы и диалог в Бурунди, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане и подчеркнули необходимость налаживания в регионе всеохватных избирательных и политических процессов.

58. 20 ноября мой Специальный посланник помог правительству Уганды собрать вместе представителей Бурунди, Демократической Республики Конго, Замбии, Объединенной Республики Танзания, Республики Конго, и Уганды, а также Международной конференции по району Великих озер и Африканского союза, чтобы обсудить приоритетные действия по выполнению решений девятого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора. Во встрече также приняли участие международные партнеры и региональные эксперты.

59. Участники обсудили последующие меры по оценке и укреплению существующих механизмов Международной конференции по району Великих озер, включая Совместный механизм принятия последующих мер в отношении АДС и Расширенный механизм совместного контроля. Они рекомендовали провести совещание служб разведки и безопасности стран, затронутых действиями вооруженных групп, в целях укрепления сотрудничества и улучшения обмена информацией о таких группах. Кроме того, они рекомендовали создать рабочую группу в составе экспертов и представителей соответствующих министерств, которой будет поручено определить трансграничные проекты экономической интеграции с упором на предыдущую деятельность.

60. После этих консультаций Комитет по технической поддержке провел 24 и 25 января совещание в Найроби, участники которого договорились определить конкретные инициативы, направленные на укрепление доверия и активизацию обмена информацией о деструктивных силах между странами, подписавшими Соглашение. Комитет обсудил также укрепление Совместного механизма принятия последующих мер в отношении АДС и призвал страны, оказывающие содействие, выделить кадровые ресурсы и внести финансовые взносы. Кроме того, участники призвали осуществлять экономическую интеграцию в регионе на основе политического и стратегического подхода, приоритетной задачей в рамках которого будет содействие использованию природных ресурсов в качестве движущей силы общего процветания.

61. Мой Специальный посланник провел дополнительные консультации с Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и САДК. 6 февраля представители организаций-гарантов провели в Аддис-Абебе совещание на уровне министров. Участники совещания приветствовали активизацию региональных усилий по нейтрализации вооруженных групп, включая запланированную инициативу по укреплению доверия в области безопасности и разведки. Они также отметили необходимость изучения политических и стратегических подходов к экономической интеграции в регионе.

B. Добрые услуги Генерального секретаря

62. По линии моих добрых услуг мой Специальный посланник взаимодействовал с лидерами в регионе, подчеркивая необходимость откровенного диалога в целях решения вопросов, которые могли бы поставить под угрозу хорошие отношения и сотрудничество. Кроме того, он призвал их активизировать сотрудничество в целях укрепления безопасности, борьбы с безнаказанностью, поощрения взаимодействия судебных органов, а также содействия экономической интеграции и использованию природных ресурсов во имя всеобщего процветания.

Содействие развитию сотрудничества и укреплению доверия в регионе

63. В отчетный период одной из приоритетных задач моего Специального посланника оставалось устранение недоверия между некоторыми государствами, подписавшими Соглашение, и укрепление доверия. С этой целью он привлек старших должностных лиц Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и САДК, а также высокопоставленных государственных чиновников Замбии, Республики Конго и Уганды в их качестве нынешних председателей Международной конференции по району Великих озер, Регионального механизма надзора за осуществлением Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности соответственно.

64. 31 января мой Специальный посланник встретился в Браззавиле с президентом Сассу-Нгессо, чтобы, в частности, обсудить ход выполнения просьбы, обращенной к президенту во время девятого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора, о том, чтобы он выступил с инициативами по укреплению дружбы и сотрудничества между лидерами стран региона. Президент Сассу-Нгессо согласился активизировать свои усилия в этом направлении, отметив при этом нежелание некоторых лидеров обсуждать вопросы, усугубляющие недоверие между ними.

Нейтрализация деструктивных сил

65. Мой Специальный посланник призывал уделять повышенное внимание устранению угрозы, создаваемой вооруженными группами на востоке Демократической Республики Конго, и содействовал активизации сотрудничества в этой области. В соответствии с решениями, принятыми на девятом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора, он обсудил с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая министра иностранных дел Уганды, Исполнительного секретаря Международной конференции по району Великих озер и должностных лиц Африканского союза, наиболее эффективные пути стимулирования сотрудничества между сторонами, подписавшими Соглашение, в целях укрепления региональных механизмов.

66. В период с 10 по 14 сентября мой Специальный посланник содействовал проведению в рамках специального механизма принятия последующих мер информационно-разъяснительной и проверочной миссии в лагерях для разоруженных бывших комбатантов М23 в Руанде. 25 октября Канцелярия моего Специального посланника созвала в Найроби третье совещание механизма принятия последующих мер для обзора и ускорения усилий по репатриации. 30 октября представители Канцелярии моего Специального посланника посетили Руандийскую комиссию по демобилизации и реинтеграции для обсуждения вопросов, касающихся реинтеграции бывших элементов ДСОР, репатриированных в рамках механизма принятия последующих мер, а также предстоящего закрытия конголезскими властями трех транзитных лагерей для бывших комбатантов ДСОР в восточных районах Демократической Республики Конго.

67. На своем четвертом заседании, состоявшемся 24 января в Найроби, механизм принятия последующих мер утвердил графики проведения проверочных и информационно-разъяснительных миссий в Уганду и Руанду в целях содействия репатриации бывших членов М23, а также проведения миссии в Руанду для наблюдения за реинтеграцией бывших комбатантов ДСОР и членов их семей. С 15 по 22 февраля представители моего Специального посланника вместе с представителями правительств Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды, а также Расширенного механизма совместного контроля и МООНСДРК посетили в Руанде и Уганде лагеря, в которых находятся бывшие члены М23. Ранее, 11–13 февраля, представители Канцелярии моего Специального посланника и Международной конференции по району Великих озер посетили штаб-квартиру механизма принятия последующих мер в отношении АДС, расположенную в Касесе, Уганда, для проведения оценки. Демократическая Республика Конго направила своего представителя для работы в этом механизме, однако его работу по-прежнему затрудняют несвоевременное предоставление персонала государствами-участниками и проблемы материально-технического обеспечения.

68. Эта деятельность способствовала укреплению доброй воли и сотрудничества между Демократической Республикой Конго, Руандой и Угандой в интересах решения затяжного вопроса репатриации бывших комбатантов. Это помогло создать условия, позволившие репатриировать в ноябре всех разоруженных комбатантов ДСОР, ранее находившихся в Демократической Республике Конго, на основе двусторонних договоренностей между конголезскими и руандийскими властями.

Содействие диалогу и политическим процессам

Демократическая Республика Конго

69. Признавая важность проведения мирных и заслуживающих доверия выборов в Демократической Республике Конго, мой Специальный посланник взаимодействовал с региональными и международными субъектами в интересах содействия их мирному исходу. Он поддерживал тесные контакты с высокопоставленными государственными чиновниками Анголы, Замбии, Республики Конго и Уганды, а также с высокопоставленными представителями Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и САДК, с тем чтобы содействовать согласованному и скоординированному распространению информации среди конголезских заинтересованных сторон. Он провел также серию консультаций с представителями Европейского союза и другими партнерами по вопросу о возможных путях оказания поддержки этому процессу.

Бурунди

70. Мой Специальный посланник по району Великих озер оказал поддержку моему Специальному посланнику по Бурунди в целях содействия налаживанию диалога между правительством и оппозицией. На встрече с министром иностранных дел Эзекиелем Нибигирой, состоявшейся 25 сентября, мой Специальный посланник настоятельно призвал стороны урегулировать все нерешенные вопросы посредством диалога, с тем чтобы проложить путь к проведению в 2020 году заслуживающих доверия всеобщих выборов, и рекомендовал Бурунди принять меры для преодоления его дипломатической изоляции. Во время встречи с министром иностранных дел Уганды, состоявшейся 4 декабря, мой Специальный посланник приветствовал продолжающуюся посредническую деятельность президента Мусевени и выразил надежду на то, что на следующем саммите Восточноафриканского сообщества у лидеров стран региона будет возможность обсудить пути продвижения вперед. 12 декабря он также обсудил положение в Бурунди и отношения Бурунди с Руандой с Исполнительным секретарем Международной конференции по району Великих озер.

Движение вперед в вопросе о женщинах и мире и безопасности

71. 8 октября бывший президент Центральноафриканской Республики Катрин Самба-Панза выступила от имени Консультативного совета Женской платформы для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве на девятом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора. Она выступила за конструктивное участие женщин в политических и мирных процессах в регионе. Впоследствии участники одобрили рекомендации миссий женской солидарности, проведенных в Бурунди, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане представителями Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и Организации Объединенных Наций при содействии Канцелярии моего Специального посланника, в рамках которых был сделан акцент на вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности в регионе.

72. Канцелярия моего Специального посланника и Международная конференция по району Великих озер совместно организовали совещание министров по гендерным вопросам стран района Великих озер, которое состоялось 23 ноября в Энтеббе, Уганда. По итогам совещания был принят региональный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Министры вновь подтвердили, в частности, приверженность своих правительств достижению к 2020 году как минимум 30-процентной квоты участия женщин в политической жизни.

73. 13 февраля мой Специальный посланник созвал в Найроби десятое заседание Консультативного совета Женской платформы. Участники рекомендовали наращивать региональный потенциал в области дальнейшей реализации повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Они приветствовали готовность Руанды обмениваться передовым опытом в области обеспечения участия женщин и договорились направить дополнительные миссии солидарности в Судан и Республику Конго и миссию по принятию последующих мер в Демократическую Республику Конго.

Перемещение населения

74. В соответствии с решениями, принятыми на восьмом и девятом совещаниях высокого уровня Регионального механизма надзора, и действуя в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, мой Специальный посланник продолжал выступать за проведение в жизнь решений, направленных на урегулирование затяжных беженских ситуаций. Он продолжал также взаимодействовать с региональными и международными партнерами в рамках подготовки к совещанию на уровне министров по вопросам перемещения населения, которое планируют провести 7 марта 2019 года его Канцелярия и Международная конференция по району Великих озер в тесном сотрудничестве с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество судебных органов

75. 12 и 13 ноября Канцелярия моего Специального посланника совместно с Международной конференцией по району Великих озер и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвала в Кампале третье совещание Сети по вопросам сотрудничества судебных органов стран района Великих озер. Государственные прокуроры из стран региона согласовали, в частности, меры по укреплению судебного потенциала на национальном уровне и обсудили трансграничные судебные дела, способные оказать воздействие на сотрудничество и стабильность в регионе.

Природные ресурсы

76. Канцелярия моего Специального посланника продолжала поддерживать предпринимаемые в регионе усилия по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими, с тем чтобы лишить вооруженные группы и преступные сообщества финансовых стимулов.

77. 26 ноября Канцелярия моего Специального посланника и Механизм трансграничного сотрудничества для Большой Вирунги созвали в Кигали конференцию по формированию коалиции в интересах содействия миру и безопасности и совместному использованию природных ресурсов в районе Большой Вирунги. В конференции приняли участие представители Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды, дипломатического корпуса и гражданского общества, а также должностные лица Организации Объединенных Наций. Участники признали важность Механизма трансграничного сотрудничества для Большой Вирунги в качестве механизма сохранения природных ресурсов, поддержания мира и развития и обязались оказывать поддержку его деятельности.

Экономическое сотрудничество

78. Канцелярия моего Специального посланника в тесном сотрудничестве с Советом по вопросам развития Руанды и Международной конференцией по району Великих озер продолжила подготовку ко второй Конференции по вопросам

инвестиций частного сектора в районе Великих озер, которая должна состояться в Руанде в ноябре 2019 года.

C. Партнерские отношения с региональными организациями, международными партнерами и другими структурами Организации Объединенных Наций

79. Мой Специальный посланник продолжал работать в тесном сотрудничестве с региональными организациями, международными партнерами и другими структурами Организации Объединенных Наций в регионе в целях содействия осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

Региональные организации

80. 14 и 15 сентября мой Специальный посланник встретился в Аддис-Абебе со старшими должностными лицами Африканского союза, включая Комиссара по вопросам мира и безопасности. Они провели обзор событий в регионе и обсудили подготовку к девятому совещанию высокого уровня Регионального механизма надзора. 2 октября мой Специальный посланник встретился также с президентом Замбии Эдгаром Лунгу в его качестве Председателя Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности и обсудил проблемы, связанные с поддержанием мира и безопасности в регионе, особенно в Демократической Республике Конго. 11 и 12 октября он принял участие в семинаре высокого уровня по теме «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году», организованном Африканским союзом, и поделился уроками и опытом, извлеченными из миротворческой деятельности в Африке, в частности в районе Великих озер.

81. В отчетный период одной из приоритетных задач моего Специального посланника было укрепление партнерских отношений с Международной конференцией по району Великих озер. Как было отмечено выше, его Канцелярия организовала ряд встреч с представителями Международной конференции и поездок на места для обсуждения вопросов, касающихся репатриации разоруженных комбатантов, нейтрализации деструктивных сил, женщин и мира и безопасности, сотрудничества судебных органов, экономической интеграции, рационального использования природных ресурсов и перемещения населения. 3 октября мой Специальный посланник посетил базирующийся в Лусаке Региональный центр по вопросам демократии и благого управления имени Леви Мванавасы для обсуждения целого ряда вопросов, таких как занятость молодежи и принудительное перемещение населения. 12 декабря мой Специальный посланник и Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер встретились в Бужумбуре и согласовали совместные приоритетные мероприятия на 2019 год.

Международные партнеры

82. Помимо взаимодействия с Международной контактной группой по району Великих озер, мой Специальный посланник провел 19 и 20 сентября в Брюсселе двусторонние встречи с бельгийскими государственными чиновниками и представителями Европейского союза. 17 декабря он пригласил доноров в Целевой фонд по осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в Найроби, чтобы проинформировать их о деятельности Канцелярии и заручиться их поддержкой в интересах запланированных инициатив.

83. 19 и 20 февраля мой Специальный посланник и Специальный координатор Европейского союза по району Великих озер провели в Найроби обсуждение вопроса региональной координации и политики в целях определения

совместных действий по достижению прочного мира и обеспечению всеобщего процветания в этом регионе.

Сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций

84. Мой Специальный посланник взаимодействовал со старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций в регионе, включая моего Специального представителя и главу МООНСДРК, моего Специального посланника по Бурунди, моего Специального представителя по Центральной Африке и главу Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в целях обеспечения эффективной координации, в частности в ходе выборов в Демократической Республике Конго, в процессе межбурундийского диалога и в контексте отношений между Бурунди и Руандой.

85. 5 и 6 ноября Канцелярия моего Специального посланника приняла участие в координационном совещании групп по политическим вопросам и советников по вопросам мира и развития в Центральной Африке, которое было созвано Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и проведено в Либревиле. Цель совещания заключалась в улучшении обмена информацией и координации деятельности Организации Объединенных Наций в этом регионе.

86. В рамках постоянных усилий по проведению общего анализа проблем и возможностей в районе Великих озер Канцелярия моего Специального посланника созвала 15 февраля второе совещание групп по политическим вопросам и советников по вопросам мира и развития в районе Великих озер. 18 февраля Канцелярия созвала в Найроби шестое проводимое раз в полгода координационное совещание отделений Организации Объединенных Наций, координаторов-резидентов и региональных директоров для укрепления мер реагирования Организации Объединенных Наций на политические проблемы и проблемы в области безопасности и развития в регионе.

87. В сотрудничестве с Региональной группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития мой Специальный посланник продолжал также поощрять и направлять усилия Организации Объединенных Наций по осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Великих озер в целях обеспечения того, чтобы меры реагирования, направленные на содействие развитию, были эффективным образом увязаны с политической деятельностью Организации Объединенных Наций в регионе.

V. Замечания и рекомендации

88. Я высоко оцениваю усилия, которые при поддержке гарантов продолжают предпринимать стороны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, в целях преодоления имеющихся у них разногласий посредством диалога и сотрудничества. В то же время я обеспокоен сохраняющейся напряженностью в отношениях между подписавшими сторонами, которая усугубляется другими факторами, в частности угрозой, которую представляют вооруженные группы и незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля ими. Кроме того, на региональной стабильности может негативно сказаться вспышка лихорадки Эбола в восточной части Демократической Республики Конго, если она не будет надлежащим образом взята под контроль.

89. Я приветствую итоги девятого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора, на котором была подчеркнута необходимость расширения

сотрудничества в целях нейтрализации деструктивных сил в регионе. Я призываю стороны, подписавшие Соглашение, выполнить решения, принятые на этом совещании, и настоятельно призываю национальных и региональных лидеров сохранять приверженность диалогу и сотрудничеству на всех уровнях.

90. Я обеспокоен участившимися в последнее время нападениями, приписываемыми АДС, а также увеличением числа трансграничных инцидентов, которые, если им не противодействовать, могут привести к эскалации напряженности и обострению нестабильности в регионе. Я приветствую решение Регионального механизма надзора укрепить существующие региональные механизмы и высоко оцениваю шаги, уже предпринятые в этом направлении. Я призываю все подписавшие стороны выполнить свои обязательства и обещания в рамках этих механизмов, особенно в рамках Совместного механизма принятия последующих мер в отношении АДС и Расширенного механизма совместного контроля, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты. Мой Специальный посланник будет и впредь работать над мобилизацией поддержки в интересах этих усилий.

91. Что касается репатриации бывших иностранных комбатантов, то я высоко оцениваю сотрудничество между Демократической Республикой Конго, Руандой и Угандой, а также поддержку, оказываемую гарантами в рамках созданного в этих целях механизма принятия последующих мер. Недавняя репатриация правительствами Демократической Республики Конго и Руанды большого числа разоруженных комбатантов ДСОР и их иждивенцев является примером того, как страны региона могут действовать сообща для достижения общих целей в области мира и безопасности. Я призываю Руанду и Демократическую Республику Конго обеспечить эффективную реинтеграцию разоруженных комбатантов в соответствии с нормами международного права. Я также призываю Демократическую Республику Конго, Руанду и Уганду завершить репатриацию бывших комбатантов М23 с помощью механизма принятия последующих мер в соответствии с принципами прав человека и нормами международного гуманитарного и беженского права.

92. Я приветствую призыв Регионального механизма надзора к осуществлению всеохватных избирательных и политических процессов. Я сожалею, что, несмотря на все наши усилия, в районе Великих озер сохраняются проблемы с обеспечением основных политических свобод и прав человека для всех людей. Я призываю правительства выполнить свои обязательства, в частности обязательства, предусмотренные в Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, и создать условия, необходимые для того, чтобы в процессе принятия решений были услышаны голоса всех заинтересованных сторон.

93. Я воздаю должное конголезскому народу за мирное проведение выборов и первую в истории Демократической Республики Конго после обретения независимости упорядоченную передачу власти. Я призываю правительство и все политические силы работать над достижением консенсуса и национального единства и закладывать основы для мира и развития на всей территории страны.

94. Что касается Бурунди, то я высоко оцениваю усилия, предпринимаемые Посредником по Восточноафриканскому сообществу президентом Йовери Мусевени, Координатором Бенджамином Мкапой, Африканским союзом и моим Специальным посланником. Я призываю все заинтересованные стороны выполнить свои обязательства по урегулированию политического кризиса. Я обращаюсь к Восточноафриканскому сообществу и всем лидерам региона с призывом удвоить их усилия, направленные на восстановление стабильности, сохранив при этом достижения, ставшие возможными благодаря Арушскому соглашению о мире и примирении в Бурунди 2000 года.

95. Я удовлетворен прогрессом, достигнутым в деле повышении значимости повестки дня по вопросам женщин, и мира и безопасности в регионе, и приветствую принятие министрами по гендерным вопросам регионального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Я призываю всех национальных лидеров соблюдать 30-процентную квоту представленности женщин в мирных и политических процессах и продолжать работать над достижением гендерного паритета.

96. Я с сожалением отмечаю непрекращающиеся случаи сексуального и гендерного насилия в регионе. Я настоятельно призываю стороны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, принять все необходимые меры для прекращения этих отвратительных действий и обеспечения незамедлительного привлечения виновных в совершении таких преступлений к ответственности.

97. Борьба с безнаказанностью остается залогом обеспечения мира, безопасности и развития. В этой связи я приветствую работу Сети по вопросам сотрудничества судебных органов стран района Великих озер. Меня обнадеживает сотрудничество между странами, подписавшими Соглашение, в деле борьбы со случаями серьезных нарушений прав человека, и я рекомендую Канцелярии моего Специального посланника и Международной конференции по району Великих озер неизменно оказывать поддержку этим усилиям.

98. Я приветствую прогресс, достигнутый в деле расширения экономического сотрудничества и интеграции. Такое сотрудничество должно охватывать использование природных ресурсов. В этой связи я призываю страны, подписавшие Соглашение, начать при поддержке гарантов политический диалог о путях содействия обеспечению всеобщего процветания на основе более эффективного использования природных ресурсов.

99. Признавая важность комплексного подхода к устранению первопричин конфликтов в регионе, мой Специальный посланник и Председатель Региональной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития будут продолжать работать над мобилизацией поддержки в целях осуществления Региональной стратегической рамочной программы для района Великих озер.

100. Я хотел бы воздать должное моему Специальному посланнику по району Великих озер г-ну Саиду Джинниту, который покидает этот пост, и поблагодарить его сотрудников за их неустанные усилия по содействию осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Во время своей выдающейся службы в районе Великих озер мой Специальный посланник тесно сотрудничал с государствами-членами, Африканским союзом, а также региональными организациями и механизмами в целях решения сложных проблем, касающихся мира и безопасности в этом регионе.